

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH NGHỆ AN Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /HD-HĐND

Nghệ An, ngày tháng 11 năm 2024

HƯỚNG DẪN

Tổ chức kỳ họp Hội đồng nhân dân để kiện toàn bộ máy chính quyền địa phương sau sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 1243/NQ-UBTVQH15 ngày 24/10/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 1243/NQ-UBTVQH15 ngày 24 tháng 10 năm 2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của tỉnh Nghệ An giai đoạn 2023-2025;

Thường trực HĐND tỉnh hướng dẫn một số nội dung liên quan việc tổ chức kỳ họp Hội đồng nhân dân (sau đây gọi tắt là "HĐND") để kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền địa phương của đơn vị hành chính (sau đây gọi tắt là "ĐVHC") cấp huyện, cấp xã sau sắp xếp (sau đây gọi tắt là "Kỳ họp") như sau:

1. Thời gian tổ chức Kỳ họp

Các ĐVHC chủ động xây dựng kế hoạch tổ chức Kỳ họp nhằm đảm bảo tiến độ hoàn thành việc sắp xếp và kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền địa phương theo quy định tại khoản 7 điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và kế hoạch chung của tỉnh, cùng với đó sắp xếp thời gian để tổ chức kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 (sau khi kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền địa phương) đảm bảo thời hạn quyết định dự toán ngân sách địa phương, phân bổ ngân sách năm sau của cấp mình theo quy định tại Điều 44 Luật Ngân sách Nhà nước.

Thời hạn hoàn thành tổ chức Kỳ họp: trước ngày 25/12/2024.

2. Tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động của Hội đồng nhân dân tại ĐVHC sau sắp xếp

- Các ĐVHC mới được thành lập trên cơ sở nhập một hoặc nhiều ĐVHC cùng cấp và điều chỉnh một phần địa phận và dân cư của một số ĐVHC cùng cấp khác (gồm thành phố Vinh; thị trấn Cầu Giát và xã Bình Sơn, huyện Quỳnh Lưu;

thị trấn Trà Lân, huyện Con Cuông) thì đại biểu HĐND của các ĐVHC cũ và đại biểu HĐND ở địa phận được điều chỉnh đó được hợp thành HĐND của ĐVHC mới và tiếp tục hoạt động cho đến khi hết nhiệm kỳ.

- Các ĐVHC còn lại được thành lập trên cơ sở sáp nhập nhiều ĐVHC cùng cấp thì đại biểu HĐND của các ĐVHC cũ được hợp thành HĐND của ĐVHC mới và tiếp tục hoạt động cho đến khi hết nhiệm kỳ.

(Khoản 1 Điều 134 và khoản 1 Điều 136 Luật Tổ chức chính quyền địa phương).

3. Chỉ định triệu tập viên để triệu tập và chủ tọa Kỳ họp

Trên cơ sở đề xuất của Thường trực HĐND thành phố Vinh, Thường trực HĐND tỉnh ban hành văn bản chỉ định triệu tập viên trong số các đại biểu HĐND thành phố theo hướng dẫn tại mục 2 để triệu tập và chủ tọa Kỳ họp HĐND thành phố (mới) cho đến khi HĐND bầu ra Chủ tịch HĐND thành phố (mới) theo quy định tại khoản 2 Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Trên cơ sở đề xuất của Thường trực HĐND của ĐVHC trước sắp xếp, Thường trực HĐND các huyện: Nghi Lộc, Đô Lương, Tân Kỳ, Nghĩa Đàn, Quỳnh Lưu, Con Cuông, Thanh Chương, Diễn Châu, Hưng Nguyên, Nam Đàn, Yên Thành, Anh Sơn và thành phố Vinh ban hành văn bản chỉ định triệu tập viên trong số các đại biểu HĐND của ĐVHC cấp xã mới để triệu tập và chủ tọa Kỳ họp cho đến khi HĐND bầu ra Chủ tịch HĐND của ĐVHC mới theo quy định tại khoản 2 Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Văn bản chỉ định triệu tập viên được ban hành chậm nhất ngày 09/12/2024.

Căn cứ thời gian dự kiến tổ chức Kỳ họp, triệu tập viên được chỉ định ban hành văn bản triệu tập Kỳ họp để kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền địa phương sau sắp xếp.

4. Về xác định thứ tự kỳ họp và khóa HĐND ở ĐVHC sau sắp xếp

Thực hiện theo quy định tại khoản 3 Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH:

- Các ĐVHC được hình thành trên cơ sở nhập, điều chỉnh địa giới các ĐVHC cùng cấp và giữ nguyên tên gọi, loại hình của một trong các ĐVHC được nhập (*gồm thành phố Vinh; các phường: Vinh Tân, Quang Trung thuộc thành phố Vinh; các xã: Nghĩa Thọ, Nghĩa Hưng thuộc huyện Nghĩa Đàn; thị trấn Cầu Giát thuộc huyện Quỳnh Lưu; các xã: Minh Thành, Liên Thành, Phú Thành, Hậu Thành thuộc huyện Yên Thành*) thì khóa của HĐND ở ĐVHC sau khi nhập, điều chỉnh tiếp tục tính theo khóa của HĐND ở ĐVHC được giữ nguyên tên gọi. Do đó, thứ tự Kỳ họp là kỳ họp tiếp theo của HĐND ở ĐVHC được giữ nguyên tên gọi.

- Các ĐVHC được hình thành trên cơ sở nhập các ĐVHC cùng cấp và có tên gọi khác với tên gọi của ĐVHC được nhập (*gồm các ĐVHC cấp xã còn lại*) thì khóa của HĐND ở ĐVHC sau sắp xếp được tính lại từ đầu (khóa I) kể từ thời điểm thành lập. Do đó, Kỳ họp là kỳ họp thứ nhất, khóa I nhiệm kỳ 2021 - 2026.

5. Kiện toàn các chức danh của HĐND, UBND và Hội thẩm Tòa án nhân dân của ĐVHC mới sau sắp xếp

a) Việc bầu các chức danh của HĐND, UBND

- Trên cơ sở Đề án nhân sự chủ chốt của HĐND, UBND được Ban Thường vụ cấp ủy có thẩm quyền phê duyệt, tại Kỳ họp, HĐND bầu Chủ tịch HĐND trong số đại biểu HĐND theo giới thiệu của Chủ tọa kỳ họp (Triệu tập viên); bầu Phó Chủ tịch HĐND, Trưởng ban, Phó Trưởng ban của HĐND; bầu Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND, Ủy viên UBND theo quy định khoản 1, 2, 3, 4 Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Chủ tịch UBND được bầu không nhất thiết phải là đại biểu HĐND của ĐVHC mới (kể cả các đơn vị tổ chức kỳ họp thứ nhất khóa I).

Việc bầu các chức danh của HĐND, UBND được tiến hành bằng hình thức bỏ phiếu kín.

- Các chức danh của HĐND, UBND của ĐVHC mới sau sắp xếp thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của mình ngay sau khi được HĐND bầu theo quy định tại khoản 9, Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

b) Trường hợp HĐND không bầu được các chức danh của HĐND, UBND tại Kỳ họp

- Trường hợp không bầu được Chủ tịch HĐND nhiệm kỳ 2021 - 2026 thì Chủ tọa Kỳ họp có trách nhiệm báo cáo cấp có thẩm quyền thực hiện các quy trình cần thiết về nhân sự đề trình HĐND tiếp tục bầu chức danh Chủ tịch HĐND ngay tại Kỳ họp.

- Trường hợp không bầu được Chủ tịch UBND thì Chủ tịch HĐND nhiệm kỳ 2021 - 2026 có trách nhiệm báo cáo cấp có thẩm quyền thực hiện các quy trình cần thiết về nhân sự đề trình HĐND tiếp tục bầu chức danh Chủ tịch UBND ngay tại Kỳ họp.

HĐND quyết định tạm dừng Kỳ họp theo đề nghị của Chủ tọa kỳ họp hoặc Chủ tịch HĐND để thực hiện công tác nhân sự bầu Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND. Thời gian tạm dừng Kỳ họp không quá 02 ngày làm việc. Việc giới thiệu nhân sự do cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Trường hợp HĐND không bầu đủ các chức danh còn lại của HĐND và UBND thì người có thẩm quyền giới thiệu để HĐND bầu chức danh này có trách nhiệm báo cáo cấp có thẩm quyền thực hiện các quy trình cần thiết về nhân sự để

trình HĐND tiếp tục bầu chức danh đó ngay tại Kỳ họp hoặc tại kỳ họp tiếp theo của HĐND.

c) Việc trình cấp có thẩm quyền phê chuẩn kết quả bầu Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND; Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND

Kết quả bầu Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND thành phố Vinh (mới) và các ĐVHC cấp xã sau sắp xếp phải được gửi đến Thường trực HĐND cấp trên trực tiếp phê chuẩn theo khoản 6 Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; kết quả bầu Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND thành phố Vinh (mới) và các ĐVHC cấp xã sau sắp xếp phải được gửi đến Chủ tịch UBND cấp trên trực tiếp phê chuẩn theo khoản 7 Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Chậm nhất 01 ngày làm việc, sau ngày tổ chức Kỳ họp, Thường trực HĐND phải trình cơ quan/người có thẩm quyền phê chuẩn kết quả bầu Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND. Hồ sơ đề nghị phê chuẩn thực hiện theo Phụ lục kèm theo Hướng dẫn này.

d) Việc phê chuẩn kết quả bầu Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND

Sau khi nhận được hồ sơ trình phê chuẩn, cơ quan, người có thẩm quyền tại điểm c mục này phải xem xét, phê chuẩn trong thời hạn 03 ngày làm việc; trường hợp không phê chuẩn thì phải trả lời bằng văn bản, nêu rõ lý do và yêu cầu HĐND tổ chức bầu lại chức danh không được phê chuẩn theo quy định tại khoản 10 Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

đ) Việc bầu Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố Vinh tại kỳ họp HĐND thành phố Vinh

Ban Thường trực Ủy ban MTTQ thành phố Vinh (mới) phối hợp với Tòa án nhân dân thành phố Vinh trình HĐND thành phố bầu Hội thẩm Tòa án nhân dân tại Kỳ họp theo quy định.

Trường hợp Ban Thường trực Ủy ban MTTQ thành phố Vinh chưa hoàn thành việc sắp xếp, kiện toàn trước thời điểm diễn ra Kỳ họp HĐND thành phố thì việc trình HĐND thành phố bầu Hội thẩm Tòa án nhân dân được thực hiện tại Kỳ họp HĐND gần nhất.

6. Tổ chức các cơ quan của HĐND ở ĐVHC sau sắp xếp

a) Đối với HĐND thành phố Vinh (mới)

Nhập nguyên trạng Ban Kinh tế - Xã hội và Ban Pháp chế của HĐND thành phố Vinh và HĐND thị xã Cửa Lò trước sáp nhập theo khoản 4, Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH.

Sau Kỳ họp, Trưởng ban của HĐND (mới được bầu) trình Thường trực HĐND thành phố Vinh phê chuẩn danh sách Ủy viên Ban của HĐND bao gồm

tất cả thành viên của Ban của HĐND thành phố Vinh và HĐND thị xã Cửa Lò trước sáp nhập.

b) Đối với HĐND cấp xã sau sắp xếp

Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, có thể lựa chọn một trong hai phương án sau:

- Phương án 1: Nhập nguyên trạng Ban Kinh tế - Xã hội và Ban Pháp chế của HĐND các xã, phường, thị trấn trước sáp nhập theo quy định tại khoản 4, Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH.

Sau kỳ họp HĐND, Trưởng Ban của HĐND trình Thường trực HĐND cùng cấp phê chuẩn danh sách Ủy viên Ban của HĐND bao gồm tất cả thành viên của Ban của HĐND các ĐVHC thực hiện sáp nhập.

- Phương án 2: Trường hợp cần sắp xếp, tổ chức lại các Ban của HĐND cấp xã sau sắp xếp thì tại kỳ họp, HĐND cấp xã (mới) quyết định số lượng Ủy viên các Ban HĐND tại kỳ họp theo quy định tại khoản 3 Điều 32, khoản 3 Điều 60, khoản 3 Điều 67 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Trên cơ sở nghị quyết của HĐND về số lượng Ủy viên Ban của HĐND, Thường trực HĐND ở ĐVHC mới sẽ phê chuẩn danh sách Ủy viên các Ban HĐND trong số đại biểu HĐND theo đề nghị của Trưởng ban của HĐND theo quy định tại khoản 6 Điều 104 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

7. Việc ký ban hành nghị quyết, biên bản kỳ họp

- Biên bản biểu quyết xác định kết quả bầu Chủ tịch HĐND do Triệu tập viên ký tên. Biên bản biểu quyết xác định kết quả bầu các chức danh còn lại do Chủ tịch HĐND mới được bầu ký tên.

- Các nghị quyết về việc bầu chức danh của HĐND, UBND và các nghị quyết khác (nếu có) do Chủ tịch HĐND ký chứng thực. Riêng Nghị quyết bầu Chủ tịch HĐND do Chủ tọa kỳ họp (*Triệu tập viên*) ký chứng thực.

- Tờ trình đề nghị Thường trực HĐND và Chủ tịch UBND cấp trên phê chuẩn kết quả bầu Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND do Chủ tịch HĐND hoặc Phó Chủ tịch HĐND thay mặt Thường trực HĐND ký.

- Biên bản Kỳ họp do Chủ tịch HĐND (mới) ký tên.

8. Sử dụng con dấu trước và trong kỳ họp HĐND ở ĐVHC mới sau sắp xếp

a) Con dấu sử dụng trong việc chỉ định triệu tập viên:

Thường trực HĐND thành phố Vinh sử dụng con dấu của HĐND thành phố để đóng vào văn bản chỉ định triệu tập viên đối với HĐND cấp xã.

Thường trực HĐND các huyện sử dụng con dấu theo quy định để đóng vào văn bản chỉ định triệu tập viên.

b) Con dấu sử dụng trong việc triệu tập kỳ họp HĐND ở ĐVHC mới:

Triệu tập viên sử dụng con dấu của HĐND ở ĐVHC nơi triệu tập viên đang công tác để đóng vào văn bản triệu tập Kỳ họp.

c) Con dấu sử dụng trong các tài liệu kỳ họp HĐND:

Sử dụng con dấu của ĐVHC mới.

9. Tổ chức thực hiện

Giao Ban Pháp chế HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh và các cơ quan, tổ chức liên quan giúp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh theo dõi việc thực hiện các nội dung liên quan đến tổ chức kỳ họp HĐND theo Hướng dẫn này.

Trong quá trình triển khai thực hiện, nếu phát sinh khó khăn, vướng mắc, đề nghị Thường trực HĐND cấp huyện trao đổi, báo cáo Thường trực HĐND tỉnh (qua Ban Pháp chế HĐND tỉnh).

Trên đây là Hướng dẫn việc tổ chức và hoạt động của HĐND ở ĐVHC cấp huyện, cấp xã sau sáp nhập. Đề nghị Thường trực HĐND cấp huyện, cấp xã liên quan triển khai, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy (để b/c);
- Chủ tịch HĐND tỉnh (để b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh; Đoàn ĐBQH tỉnh; UBMTTQ tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- CVP, PVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CTHĐND; DNTT;
- Lưu: VT.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Nam Đình

DANH MỤC**Hồ sơ trình phê chuẩn kết quả bầu Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND;
Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND**

*(Ban hành kèm theo Hướng dẫn số /HD-HĐND.TT ngày /11/2024 của
Thường trực HĐND tỉnh)*

1. Tờ trình của Thường trực HĐND (kèm theo lý lịch trích ngang của người được đề nghị phê chuẩn;
2. Nghị quyết của HĐND xác nhận kết quả bầu Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND; Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND (kèm theo Biên bản kiểm phiếu kết quả bầu).
3. Sơ yếu lý lịch (theo mẫu 2C/TCTW) do cá nhân tự khai và cơ quan trực tiếp quản lý cán bộ xác nhận, đóng dấu theo quy định;
4. Giấy khám sức khỏe (kết luận tình trạng sức khỏe do cơ quan y tế có thẩm quyền cấp trong thời gian 6 tháng);
5. Bản sao chứng thực các văn bằng chứng chỉ về trình độ học vấn, chuyên môn, nghiệp vụ, lý luận chính trị, ngoại ngữ, v.v...;
6. Bản kê khai tài sản, thu nhập cá nhân của những người được đề nghị phê chuẩn;
7. Nhận xét, đánh giá đảng viên của chi ủy nơi cư trú đối với bản thân và gia đình cán bộ (có thời hạn 6 tháng);
8. Nhận xét, đánh giá của Chi bộ, đảng ủy cơ quan nơi công tác (có thời hạn 6 tháng);
9. Nhận xét đánh giá của cơ quan có thẩm quyền theo phân cấp quản lý cán bộ trong 3 năm gần nhất;
10. Kết luận về tiêu chuẩn chính trị theo quy định;
11. Bản sao Quyết định phê duyệt quy hoạch chức danh Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND của nhân sự được bầu;
12. Bản sao Đề án nhân sự chủ chốt của HĐND, UBND do Ban Thường vụ Tỉnh ủy (đối với thành phố Vinh)/Ban Thường vụ Thành ủy, Huyện ủy (đối với ĐVHC cấp xã) phê duyệt và văn bản thông báo ý kiến về nhân sự được giới thiệu bầu của cơ quan có thẩm quyền theo phân cấp quản lý cán bộ./.